

La ciudad de Santa Cruz y sus principales características

La ciudad de Santa Cruz de la Sierra, capital del Departamento de Santa Cruz, fue fundada el 26 de febrero de 1561 y se encuentra ubicada en una llanura que se conoce con el nombre de Grigotá.

La ciudad está localizada en la provincia Andrés Bóñez y corresponde a la jurisdicción municipal de la sección capital de la provincia. El municipio de la ciudad cuenta con una superficie de aproximadamente 350 kilómetros cuadrados y cuenta con 12 distritos municipales urbanos y 3 cantones rurales (ver anexo Nro. 1 y 2). La topografía de la ciudad es plana y presenta un clima con temperaturas extremas de 10 grados centígrados en invierno y 35 grados centígrados en verano y cuenta con una densidad promedio de 50 habitantes por hectárea.

Santa Cruz de la Sierra
y los Distritos pobres



La ciudad de Santa Cruz de la Sierra inicia un proceso de fuerte crecimiento a partir de los años 50 y en la década de los 70 la ciudad se integra al mercado nacional a través del crecimiento del transporte y las comunicaciones con la construcción de la carretera asfaltada a Cochabamba y la construcción de la línea férrea a Corumbá y Yacuiba, todo ello en el contexto de las políticas nacionales de sustitución de importaciones y la ampliación de la frontera agrícola relativamente comunes en América Latina. Desde entonces la ciudad ha diversificado su economía y ha recibido un importante flujo migratorio; de contar en la década de los 50 con 41.000 habitantes pasó a tener en el 2002, 1.114.000 habitantes y una superficie aproximada de 30.000 hectáreas (ver anexo Nro. 3).

La ciudad de Santa Cruz de la Sierra inicia un proceso de fuerte crecimiento a partir de los años 50 y en la década de los 70 la ciudad se integra al mercado nacional a través del crecimiento del transporte y las comunicaciones con la construcción de la carretera asfaltada a Cochabamba y la construcción de la línea férrea a Corumbá y Yacuiba, todo ello en el contexto de las políticas nacionales de sustitución de importaciones y la ampliación de la frontera agrícola relativamente comunes en América Latina. Desde entonces la ciudad ha diversificado su economía y ha recibido un importante flujo migratorio; de contar en la década de los 50 con 41.000 habitantes pasó a tener en el 2002, 1.114.000 habitantes y una superficie aproximada de 30.000 hectáreas (ver anexo Nro. 3).

La ciudad tiene una amplia red de caminos, carreteras y ferrovías. Hacia el Norte está comunicada con Cochabamba y La Paz, hacia el Este tiene la red ferroviaria que llega a Puerto Suárez en la frontera con Brasil, hacia el Sur la carretera y ferrovía hacia Yacuiba frontera con la República Argentina, hacia el Oeste tiene la carretera antigua a Cochabamba comunicando a la ciudad con los valles mesotérmicos y hacia el Noroeste cuenta con la carretera que comunica a la ciudad con la Chiquitanía y el Departamento del Beni.

Caracterización de la Economía Urbana

Santa Cruz de la Sierra se presenta como una ciudad dinámica y emergente, que se encuentra en un proceso de afianzamiento de su propio desarrollo, en búsqueda aun de sus potenciales ventajas competitivas de producción y con un incipiente aprendizaje respecto a la administración y gestión de su proyecto de ciudad productiva.

A partir de los años cincuenta, la conformación de la base económica tuvo una correlación directa con el crecimiento demográfico y la dinámica del desarrollo regional, como consecuencia de la ejecución de proyectos de infraestructura vial, la expansión de la actividad agropecuaria, la producción de hidrocarburos y la implementación de industrias procesadoras de materias primas (agroindustrias).



En los años setenta la economía de la ciudad estuvo caracterizada por el decaimiento de las actividades económicas tradicionales y por el surgimiento de funciones de centro comercial nacional, núcleo financiero, administrativo y de servicios, así como de microempresas favorecidas por el mercado urbano en rápida expansión.

La crisis de los años ochenta repercutió en la base económica y su debilidad se manifestó por su incapacidad en la generación de empleos estables y permanentes para atender las demandas de una población creciente, agudizando la problemática de la informalidad, que se refleja mayormente en el comercio en mercados, ventas ambulantes y uso indiscriminado de los espacios públicos en actividades económicas.



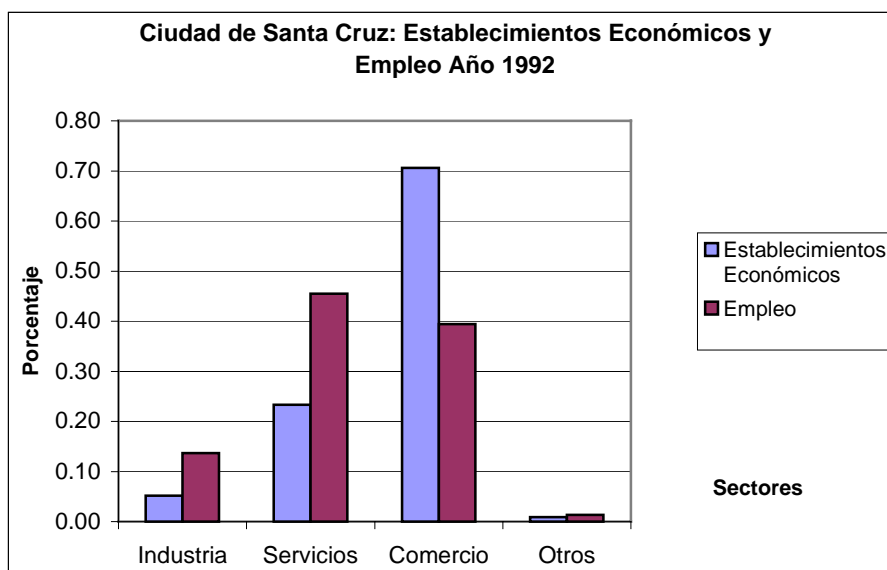
En la década del 90, la ciudad se ha constituido en el núcleo vital del Area Metropolitana en formación y de su área de influencia, concentrando al 13.5 % de la población nacional. El dinamismo de la ciudad se ha visto reflejada por el crecimiento del PIB regional que superó en un 2% al promedio obtenido en el ámbito nacional, pero su impacto se diluye por el rápido crecimiento demográfico y la creciente inmigración de población que busca mejores oportunidades en la ciudad.

Los recursos que dinamizaron la economía urbana, tradicionalmente fueron los hidrocarburos y en la década de los 90 han tenido una importancia creciente las exportaciones no tradicionales vinculadas directamente a la agroindustria y los productos forestales. El resto de los sectores, especialmente el comercio y los servicios, estuvieron muy ligados a actividades que usufructúan de los recursos naturales.

Las exportaciones no tradicionales, vinculadas especialmente a la agropecuaria, no son suficientes todavía para generar mayores oportunidades de empleo y generación de ingresos en la economía urbana, por lo que el problema del empleo es cada vez más urbano y con alternativas dirigidas casi exclusivamente al comercio y los servicios informales.

El Censo de Establecimientos Económicos realizado por el INE en 1992 establece que la economía de la ciudad presentaba una alta terciarización de la estructura económica, por cuanto los servicios y el comercio representan el 94% de los establecimientos económicos y cobijan el 85% de la mano de obra, ver gráfico Nro. 5.

Gráfico Nro. 5



FUENTE: INE, "Censo de Establecimientos Económicos", 1992

De esta manera, la ciudad se constituye en un importante centro comercial y de servicios de importancia nacional. La mayoría de los establecimientos económicos (51%) esta localizado dentro del segundo anillo.

Por consiguiente la base económica de la ciudad presenta dos dimensiones:

- Existencia de un sector moderno vinculado e integrado al exterior, donde los patrones de producción y consumo no se diferencian sustantivamente con los del ámbito internacional. Expresado directamente con los programas de privatización y capitalización emprendidos y el sector terciario que muestra un crecimiento y consolidación mas rápido, vinculado con los procesos de globalización, donde se destaca la creciente sofisticación de la intermediación financiera, el desarrollo de las telecomunicaciones y la diversificación de las exportaciones no tradicionales.
- Al mismo tiempo, en la ciudad se han generado procesos de segregación y concentración de ingresos, que se demuestra a través del acceso diferenciado a los servicios básicos y bienes urbanos. Además el proceso de urbanización se presenta para la mayoría de los sectores; como rezagado en lo referente a la provisión de infraestructura y equipamiento básico, por lo que la urbanización acelerada se ha visto acompañada también por aumentos cuantitativos de población en condiciones de pobreza, ubicados principalmente fuera del cuarto anillo de la ciudad.

Esta doble dimensión significa un doble desafío para alcanzar los objetivos del desarrollo económico para la ciudad; hay que satisfacer los requerimientos de servicios, equipamientos y funcionalidad que se imponen con la globalización y al mismo tiempo, es imperativo impedir el deterioro de la situación socioeconómica de la mayoría de la población e impulsar el crecimiento y desarrollo de los grupos urbanos en condiciones de pobreza.

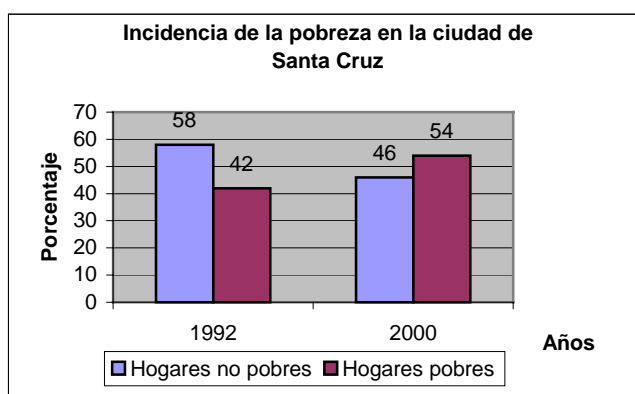
La Pobreza en la Ciudad de Santa Cruz

La ciudad de Santa Cruz de la Sierra, para efectos administrativos, ha sido dividida por el Gobierno Municipal en doce distritos municipales y tres cantones rurales, los mismos que han surgido progresivamente de acuerdo al crecimiento de la mancha urbana.



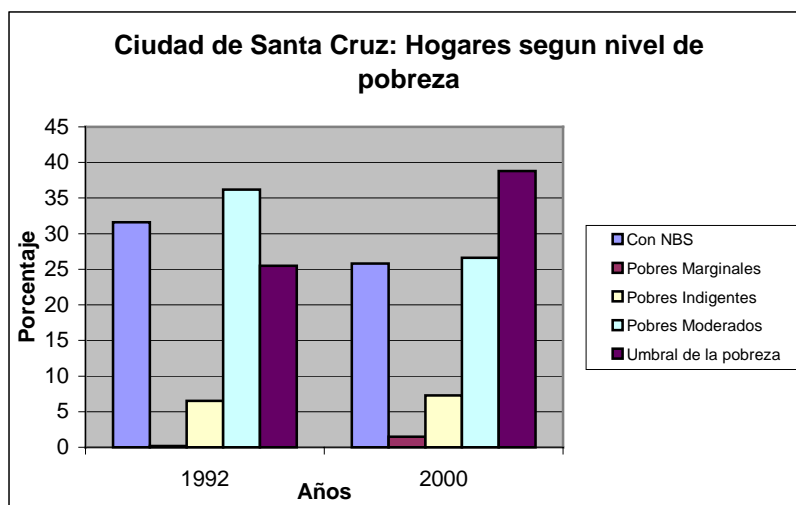
El descontrolado proceso de urbanización y crecimiento explosivo de la población de la ciudad, más que un resultado sostenido del desarrollo de las fuerzas productivas, es producto, entre otros factores, de la expulsión a la ciudad desde las zonas rurales empobrecidas del Altiplano y los Valles, como de las propias provincias del departamento. Esta situación a dado lugar que la ciudad paulatinamente cobije a un mayor número de gente pobre y por otro que la población citadina se encuentra en un proceso de empobrecimiento fruto de la crisis económica del país. Los datos muestran que en 1992 de cada 100 personas aproximadamente 42 eran pobres y en el 2000 54 de cada 100 son pobres (gráfico Nro 6). Por tanto mas de la mitad de la población se encuentra sin cobertura apropiada de servicios básicos, salud, educación y vivienda, con las consecuentes desventajas para el desarrollo humano

Gráfico Nro. 6



Por otra parte según el nivel de pobreza, entre 1992 y el 2000 la población en el umbral de la pobreza aumento en 13.3 puntos porcentuales, pasando de 25.5 % en 1992 al 38.8% en el año 2000. Asimismo también aumentaron los pobres moderados en 9.6% y por lógica consecuencia disminuyó la población con necesidades básicas satisfechas en 5.8% entre 1992 y el 2000 (gráfico Nro. 7).

Gráfico Nro. 7



Otro indicador que permite analizar la situación de pobreza es el Índice de Desarrollo Humano (IDH). El IDH calculado por el PNUD en 1995 para la ciudad de Santa Cruz fue de 0.85 superior en 10 puntos respecto al Índice Departamental y en 4 puntos respecto al de la ciudad de La Paz, que es de 0.81.

A su vez el valor promedio del IDH en la ciudad esconde grandes diferencias a nivel de los distritos municipales, tal como se presenta a continuación:

Cuadro Nro. 2
Ciudad de Santa Cruz: IDH por distritos municipales
(año 1995)

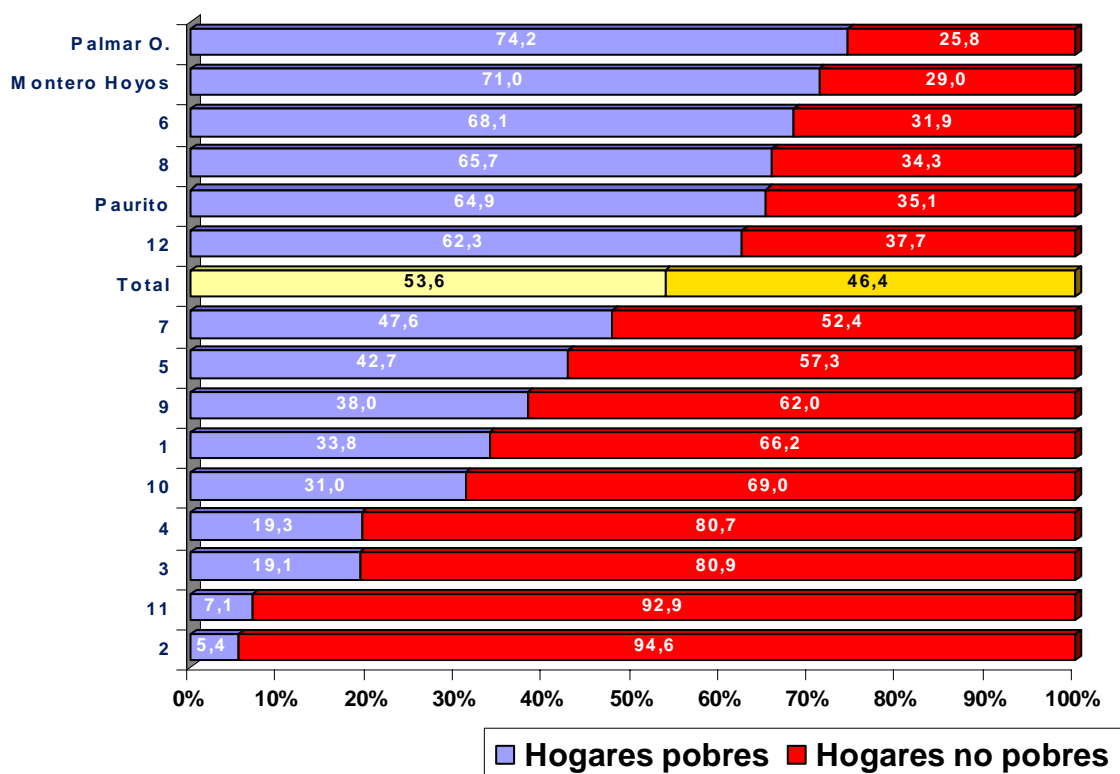
Distrito Municipal	I D H	Orden según IDH
11	0.888	1
2	0.885	2
3	0.869	3
1	0.864	4
4	0.859	5
10	0.820	6
5	0.817	7
9	0.808	8
6	0.803	9
7	0.795	10
8	0.737	11
Promedio Ciudad	0.853	

Como se puede observar, existen marcadas diferencias en el IDH por distritos municipales, conforme a su localización y consolidación urbanística, los distritos ubicados fuera del cuarto anillo de la ciudad, presentan los mas bajos Índices de Desarrollo Humano, en estos distritos se encuentran en peor situación los asentamientos urbanos espontáneos, fruto de ocupaciones de hecho. Confirmando esta situación, se observa que el IDH de la zona central (distrito 11) es de 0.888, mientras que el índice del distrito 8 (Plan 3000) es de sólo 0.737, es decir 15 puntos por debajo del de la zona central.

Finalmente cabe mencionar que en 6 de los 15 distritos municipales (12 distritos municipales urbanos y tres cantones), más del 60 % de los hogares son pobres, estos datos confirman que en la ciudad existen grandes diferencias en relación a las condiciones de vida de la población; por un lado se observa que existen distritos que cobijan a un 92,9 % de hogares no pobres y en contrapartida en el distrito 6 (Pampa de la Isla) el 68.1% de los hogares son pobres.

Mayor detalle sobre el porcentaje de hogares pobres por distrito se puede observar en el gráfico Nro. 8.

Gráfico Nro. 8
PORCENTAJE DE HOGARES POBRES POR DISTRITOS MUNICIPALES



Merced a esa realidad, la sociedad cruceña es hoy multicultural y multiétnica con notorias brechas de inequidad. El proceso de urbanización y crecimiento no ha tenido un liderazgo, personal o colectivo, que encarne el proyecto de construcción de la ciudad tomando en cuenta la totalidad, con el objetivo de rescatar el criterio de unidad en la diversidad y el de riqueza en las diferencias de los actores sociales locales, con sus múltiples identidades, culturas y aspiraciones.



identidades, culturas y aspiraciones.

Pero tampoco ha sido acompañado por un proyecto participativo de construcción de ciudad económicamente competitiva y sostenible, que fortalezca el capital social y humano de la comunidad, con capacidad de integración frente a la dispersión.

Hoy existe una marcada diferenciación social, económica, cultural, étnica y espacial, lo que a su vez impide una integración social horizontal y más bien habla de una sociedad fragmentada, insolidaria y dispersa, sin mecanismos de integración sociocultural que disminuyan los efectos de marginalidad y exclusión que genera la pobreza.

La crisis del desarrollo de la ciudad manifestado en un acelerado proceso de urbanización, rezagada y/o con poca efectividad en la provisión de la infraestructura y equipamiento básico, ha implicado en consecuencia, el crecimiento de la población en condiciones de pobreza, lo que impone nuevas áreas de gestión y de acción, prioritarias para el Gobierno Municipal y la Prefectura del Departamento.

La inexistencia de un proyecto de ciudad productiva, aunado a la incipiente administración y gestión en temas de la economía urbana, implica que el impacto socioeconómico de las inversiones del municipio se diluya y no contribuya a los



requerimientos para la eficiencia urbana. Del mismo modo, la falta de coordinación interinstitucional y de planes concertados de inversión con las cooperativas y empresas de servicios públicos no coadyuva a una gestión urbana que promueva decididamente el desarrollo económico urbano.

Con relación a la metropolización, la inexistencia de políticas y acciones está provocando problemas con relación a la falta de gestión que articule los gobiernos municipales, que quedarán probablemente “entregados” a fuerzas económicas y políticas que rebasen su jurisdicción, sino se

actúa de acuerdo a un Plan Estratégico.

PRINCIPALES POTENCIALIDADES DE LA CIUDAD

- ✓ La ciudad de Santa Cruz de la Sierra se constituye en una ciudad dinámica y emergente, núcleo vital del Area Metropolitana en formación y de su área de influencia, de acuerdo a la tendencia de la última década, la economía urbana cuenta con potencialidades para consolidarse como el centro más dinámico del país en los sectores industrial, comercial y de servicios:
- ✓ Estratégica localización geográfica con relación a su acceso a mercados mayores y a mediano plazo el Area Metropolitana de Santa Cruz se constituirá en el principal mercado nacional, lo cual promoverá la demanda de nuevas actividades económicas e incrementará la necesidad de fortalecer la producción urbana actual.
- ✓ La ciudad y su Area Metropolitana cuenta con atractivos turísticos, que en su mayoría todavía se encuentran a nivel de potencial activable a corto plazo.
- ✓ Las potencialidades de industrialización están relacionadas básicamente con la agroindustria y las oportunidades que ofrecen los recursos naturales.

- ✓ En el marco de la política de apertura y liberalización comercial, las actividades comerciales están favorecidas por las conexiones ferroviarias al Brasil y Argentina, así como del aeropuerto internacional.
- ✓ La ciudad ofrece mayores posibilidades para la radicación de nuevas empresas de servicios relacionadas con el apoyo a la producción, comercialización y la consolidación de centros de formación y capacitación de recursos humanos.
- ✓ El Gobierno Municipal cuenta con recursos materiales que pueden aplicarse para cooperar con agentes privados para canalizar iniciativas potencialmente beneficiosas por sus externalidades positivas sobre la dinámica económica de la ciudad.
- ✓ La dinámica y diversidad de la economía popular ciudadana, valorizada significa un potencial importante en la generación de ingresos y empleos productivos. Se destaca la potencialidad que ofrece la pequeña industria que constituye más del 90% del sector.
- ✓ La ciudad de Santa Cruz, cuenta con una estructura organizativa excepcional en sus niveles de base; organizaciones de toda naturaleza se entrelazan en múltiples actividades y sectores, y ofrecen una potencialidad humana para enfrentar el tránsito hacia el fortalecimiento de la ciudadanía.
- ✓ La ciudad se ha constituido en una metrópolis globalizada del cono sur formando parte de la red de ciudades intermedias globales del cono sur, con Campo Grande, Córdoba y otras de ese rango.
- ✓ Asimismo un estudio sobre percepciones de la calidad de vida en la ciudad de Santa Cruz, realizado por la Universidad Católica Boliviana; muestra que la gente identifica importantes fortalezas que bien pueden ser explotadas para desencadenar procesos de desarrollo local. Las fortalezas identificadas son las siguientes:

Fortalezas	Porcentaje	Porcentaje Acumulado
Su Gente	10.5	10.5
Recursos Naturales	9.8	20.3
Turismo	6.4	26.7
Hospitalidad	6.4	33.1
Diversión	6.4	39.5
Industrias	5.9	45.4
Economía	5.0	50.4
Extensión Geográfica	4.9	55.3
Clima	4.3	59.5
Otras	40.5	100

Fuente: Universidad Católica Boliviana. 2002.